

Regelrådets uttalelse

Om: Forskrift om energikartlegging i store foretak (energikartleggingsforskriften)

Ansvarlig: Olje- og energidepartementet



Regelrådets konklusjon: **Forslaget er tilstrekkelig utredet**

Olje- og energidepartementet

Deres ref.: 20/1844	Vår ref.: 95/2020	Dato: 04.11.2020	Vår saksbehandler: Stian Hervik Frantzen
-------------------------------	-----------------------------	----------------------------	--

Uttalelse

Om: Forskrift om energikartlegging i store foretak (energikartleggingsforskriften)

Konklusjon: Forslaget er tilstrekkelig utredet

Regelrådets samlede vurdering av forslaget

Olje- og energidepartementet sender et tilstrekkelig utredet forslag på høring. De seks spørsmålene i utredningsinstruksen er langt på vei besvart, kostnads- og nyttevirksomheter er utredet og det er foreslått en forholdsvis enkel definisjon av store foretak. Regelrådet har også merket seg at det kun er minimumskriteriene i direktivet som foreslås innført.

Regelrådet mener det er positivt at departementet vurderer å endre til en enklere definisjon av store foretak. Ved vurderingen av om grensen for store foretak skal settes ved 5 GWh i årlig forbruk eller 10 GWh i årlig forbruk hadde det vært nyttig å se hva slags type næringsliv som blir berørt ved å senke terskelen. Departementet burde ha presisert om grensen på 5 GWh gjelder all type energi eller bare elektrisk energi.

Til slutt ber Regelrådet departementet om å vurdere størrelsen av nytten ved å velge terskel på 5 GWh fremfor 10 GWh. Dette burde så vurderes opp mot den økte kostnaden for næringslivet ved valg av 5 GWh fremfor 10 GWh når terskel skal fastsettes.

På de neste sidene kan du lese mer om Regelrådets vurderinger.

Ta gjerne kontakt ved spørsmål.

Med vennlig hilsen
Sandra Riise
leder av Regelrådet

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

1. Om forslaget som er sendt på høring

Europaparlaments- og rådsdirektiv 2012/27/EU om energieffektivitet (energieffektiviseringsdirektivet) ble vedtatt 25. oktober 2012, og trådte i kraft 14. november 2012 i EU. Departementet foreslår en ny forskrift om energikartlegging i store foretak for å gjennomføre energieffektiviseringsdirektivet artikkel 8 i norsk rett. Departementet har tidligere sendt et lovforslag på høring. Forslag til forskrift sendes på høring under forutsetning av at Stortinget gir sitt samtykke til innlemmelse av energieffektiviseringsdirektivet i EØS-avtalen, samt forslagene til endringer i energiloven. Departementet foreslår å innføre kravene som følger av direktivet for store foretak i Norge. Departementet foreslår å definere store foretak som foretak som har en årlig energibruk i Norge på minst 5 GWh ett av de fire siste årene.

2. Regelrådets prioritering

Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk, jf. vedtekter for Regelrådet § 1.

Regelrådet skal vurdere utformingen av forslag til nytt eller endret regelverk, både lover og forskrifter, som påvirker næringslivets arbeidsbetingelser og øvrige relevante forhold, jf. vedtektene § 2 første ledd. Rådet står fritt til å prioritere hvilke saker man gir uttalelser i. På denne bakgrunn prioriterer Regelrådet å uttale seg om et utvalg av saker.

Krav om energikartlegging treffer norsk næringsliv bredt, og det er viktig å få fram metoder som gjør at man realiserer positive samfunnsøkonomiske gevinster uten at byrdene for næringslivet blir for store.

3. Regelrådets vurdering av utredningen av konsekvenser for næringslivet

Det følger av Regelrådets vedtekter § 2 første ledd at Regelrådet skal ta stilling til om det er gjennomført konsekvensvurderinger etter de krav som utredningsinstruksen stiller, og om virkningene for næringslivet er tilstrekkelig kartlagt. Rådet kan vurdere hvorvidt nytt eller endret regelverk er utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

Som grunnlag for vurderingen nedenfor har Regelrådet særlig tatt utgangspunkt i kravene til innhold i beslutningsgrunnlaget i utredningsinstruksen kapittel 2. Det vil si punkt 2-1 Minimumskravene til utredning og punkt 2-2 Omfang og grundighet.

3.1. Kostnadsvirkninger og nyttevirkninger for næringslivet

Etter Regelrådets vurdering medfører forslaget en økning av rapporteringsbyrder for berørt næringsliv. De nye kravene vil omfatte ulike foretak i forskjellige sektorer. Regelrådet har forståelse for at det er vanskelig å anslå de økonomiske konsekvensene med nøyaktighet. Departementet har presentert anslag av hva kostnaden vil bli, ved blant annet å sammenligne norsk næringsliv med svensk og dansk næringsliv. På denne måte kommer departementet frem til det vi oppfatter som troverdige anslag.

Nyttevirkningene er fortløpende beskrevet gjennom høringsnotatet. De innebærer at store foretak får en mer effektiv tilnærming til eget forbruk av energi og kan identifisere energieffektiviseringstiltak.

3.2. Konkurransvirkninger for næringslivet

Regelrådet mener det er positivt at departementet foreslår å kun innføre minimumskriteriene for energikartlegging. Dette bidrar til at norsk næringsliv ikke får en konkurranseulempe sammenlignet med europeisk næringsliv. Regelrådet skulle gjerne sett at konkurransevirkninger også var vurdert når grensen på store foretak ble foreslått til forbruk på over 5 GWh årlig.

3.3. Forenkling for næringslivet

Regelrådet finner det positivt at departementet anerkjenner at EUs definisjon av store foretak er utfordrende å forstå, da den er negativt begrenset og inneholder tre ulike kriterier: omsetning, balansesum og antall ansatte. Departementet foreslår en enklere definisjon av store foretak etter forskriften, hvor grensen settes ut fra årlig energibruk. Regelrådet ser gjerne at departementet vurderer om de kan forenkle ytterligere når grensen for hva som anses som store foretak skal fastsettes. Ved å sette grensen på 10 GWh årlig forbruk i ett av de siste fire år, vil antallet bedrifter som må gjennomføre energikartlegging synke, men andelen av pliktsubjektene som allerede har en form for energikartlegging vil øke.

3.4. Digitalisering

Rapportering forutsettes å skje digitalt og resultatene skal kunne deles med leverandører for å sikre foretakene energieffektive løsninger.

3.5. Alternative tiltak

Departementet belyser de alternativene som kan brukes for å oppfylle direktivet. Departementet trekker frem pågående arbeid med energiledelse og energiattester til bygninger som eksempler på alternativer. Det er positivt at det legges til rette for at de foretakene som allerede utfører en form for energikartlegging kan benytte disse dataene til å oppfylle kravene i forskriften.

3.6. Forutsetninger for en vellykket gjennomføring for næringslivet

Regelrådet ønsker å påpeke at det er viktig at berørte foretak blir klar over at de er berørt så fort som mulig. Dette forutsetter at de bedriftene som ligger i grensen for hva som anses som et stort foretak må være klar over eget energiforbruk. Det forutsetter også at departementet er klar på hvilken type energibruk som vil gjelde for grensen som settes.

4. Er forslaget utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet?

Departementet ber om særlige innspill på fastsettelsen av grense for hva som anses som store foretak. Regelrådet ber derfor departementet om å vurdere kostnads- og nyttevirksomheter for næringslivet ved valg av grense på 5 GWh fremfor 10 GWh. Regelrådet mener det er grunnlag for å tro at målene med direktivet kan oppnås til en lavere kostnad for næringslivet hvis grensen settes til 10 GWh.